

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ
АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА»**

**И С П О Л К О М
П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

29 марта 2018 года

№ 10/2

г.Москва

О работе профсоюзных инспекций труда в 2017 году и задачах по контролю за охраной труда, созданием работающим здоровых и безопасных условий труда в предприятиях и обеспечению правовой защиты членов профсоюза

Обсудив сводные отчёты о правозащитной работе и работе технической инспекции труда профсоюза в 2017 году, а также Информацию отдела охраны труда и правовой защиты аппарата профсоюза,

Исполком профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению сводные отчёты и Информацию отдела правовой защиты и охраны труда аппарата профсоюза о деятельности профсоюзных инспекций труда в 2017 году (прилагаются).

Направить Информацию комитетам территориальных организаций профсоюза для использования в практической работе.

Отметить положительный опыт работы комитетов Башкирской, Красноярской, г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Московской городской, Московской областной, Свердловской, Ставропольской, Татарской, Тюменской, Челябинской территориальных организаций профсоюза по организации работы инспекций труда профсоюза в области правозащитной работы, контроля за созданием безопасных условий труда членам профсоюза и обеспечения требований норм охраны труда на рабочих местах.

2. Комитетам территориальных и первичных организаций профсоюза, техническим и правовым инспекторам труда профсоюза:

2.1. Продолжить работу по осуществлению контроля за выполнением работодателями норм трудового законодательства, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в т.ч. в сфере охраны труда, федеральных и региональных отраслевых соглашений, коллективных договоров по проведению объективной специальной оценки условий труда на рабочих местах работников автотранспортной отрасли и дорожного хозяйства.

2.2. На заседаниях выборных коллегиальных органов профсоюзных организаций подвести итоги работы за год:

- по правозащитной деятельности профорганизаций и общественному контролю за обеспечением безопасных условий труда;
- воссозданию правовой и технической инспекций труда профсоюза в тех организациях, где они отсутствуют;
- организации обучения профсоюзного актива формам и методам профсоюзной работы;
- выявлению причин производственного травматизма на предприятиях (обращая особое внимание на случаи с тяжелым и летальным исходом) и определению мер профилактики травматизма;
- предоставлению бесплатной юридической консультации членам профсоюза.

2.3. Проводить работу с профсоюзным активом, правовыми и техническими инспекторами труда профсоюза, уполномоченными (доверенными) лицами профсоюза по охране труда, работниками транспортных предприятий по обеспечению контроля за реализацией Особенности проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах водителей городского наземного пассажирского транспорта общего пользования, утверждённых приказом Минтруда России от 30.06.2017 г. № 543н, и предоставлению (восстановлению) преференций в соответствии с классом (подклассом) вредности на рабочих местах водителей автобусов, троллейбусов и трамваев.

2.4. Организовать мониторинг проведения СОУТ в предприятиях автомобильного транспорта по формам, утверждённым в профсоюзе.

2.5. На основе анализа данных ТОП о применении Особенности проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах водителей городского наземного пассажирского транспорта общего пользования подготовить предложения по внесению в них изменений и повышению роли представителей профсоюза в комиссиях по проведению СОУТ в предприятиях автомобильного транспорта и горэлектротранспорта.

2.6. Обеспечить участие представителей профсоюза в комиссиях по проведению СОУТ на рабочих местах работников в предприятиях отрасли.

2.7. Усилить контроль над проведением в предприятиях предварительного и периодического медицинского осмотра работников, в том числе, занятых на работах во вредных и (или) опасных условиях труда;

2.8. Обеспечить своевременное представление информации по установленным формам отчетности по охране труда и правовым вопросам в вышестоящие профсоюзные органы.

3. Технической инспекции труда профсоюза, профсоюзам организаций дорожного хозяйства провести работу по выявлению особенностей при проведении СОУТ на рабочих местах дорожных профессий, организовать мониторинг проведения СОУТ в дорожной отрасли по формам, утверждённым в профсоюзе.

4. Отделу правовой защиты и охраны труда аппарата профсоюза:

4.1. Продолжить оказание методической, консультативной и практической помощи, в том числе, с использованием средств электронной

связи, территориальным и первичным организациям профсоюза по вопросам правовой защиты работников, в сфере охраны труда, вопросам взыскания неперечисленных членских профсоюзных взносов, коллективной и индивидуальной защиты трудовых прав работников, действиях профсоюзных представителей при проведении СОУТ и, по мере необходимости, иным вопросам правозащитной деятельности и охраны труда.

4.2. Продолжить проведение предварительной правовой экспертизы исковых заявлений и других правовых документов, выработку рекомендаций в случаях обращения членов профсоюза за судебной защитой своих прав;

4.3. Продолжить проведение совместно с соответствующими инспекциями труда профсоюза, комитетами профсоюза предварительного обсуждения проектов нормативно-правовых актов, размещенных на сайтах Минтруда, Федерального дорожного агентства, Минтранса России, затрагивающих интересы работников отраслей, а также по проектам законов и ведомственных нормативных актов, поступающих по линии обсуждения Общественными Советами Минтранса России и Федерального дорожного агентства, Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, ФНПР.

4.4. Обеспечить постоянное взаимодействие и внутренний обмен информацией между инспекторами труда ЦК профсоюза, инспекторами труда профсоюза в субъектах Российской Федерации и комитетами территориальных профсоюзных организаций;

4.5. Готовить информационные и методические материалы по работе профсоюзных инспекций труда в комитеты профорганизаций для использования их в работе, публикации в газете «Единство», на сайте профсоюза;

4.6. Подготовить предложения по организации и проведению обучения председателей территориальных организаций профсоюза, правовых и технических инспекторов труда формам и методам профсоюзного контроля;

4.7. Совместно с комитетами территориальных и первичных организаций профсоюза проводить работу по погашению задолженности по перечислению работодателями на счета профсоюзных организаций удержанных из заработной платы членов профсоюза, но неперечисленных членских профсоюзных взносов.

4.8. Продолжить в 2018 году работу Отраслевой группы по учету конфликтных ситуаций в предприятиях городского пассажирского транспорта, анализу причин их возникновения и принятию рекомендаций по разрешению и проведение мониторинга коллективных действиях (конфликтах) на предприятиях автомобильного транспорта и дорожного хозяйства.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на отдел правовой защиты и охраны труда аппарата профсоюза (Чумаевский Е.Ю).

Председатель профсоюза



В.В.Ломакин

ИНФОРМАЦИЯ
о работе профсоюзных инспекций труда в 2017 году
и задачах по контролю за охраной труда, созданием работающим
здоровых и безопасных условий труда в предприятиях и обеспечению
правовой защиты членов профсоюза

Правовой и технической инспекциями труда профсоюза в 2017 году проводилась работа по реализации мер, направленных на повышение эффективности контроля за охраной труда, создание работающим здоровых и безопасных условий труда в предприятиях и обеспечение правовой защищённости членов профсоюза.

В профсоюзе правозащитная работа обеспечивается 6 штатными и 48 внештатными правовыми инспекторами труда профсоюза. Иных юристов в профсоюзе – 6. В территориальных организациях профсоюза, где по различным причинам нет правовых инспекторов, эта работа велась, как правило, самими председателями.

Техническая инспекция труда профсоюза насчитывает в своем составе 14 технических инспекторов труда в 13 территориальных организациях профсоюза. В отдельных регионах для проведения разовых мероприятий по охране труда привлекались специалисты на договорной основе.

На основании данных, поступивших из территориальных организаций профсоюза, за прошедший год правовой инспекцией труда профсоюза было проведено 412 проверок соблюдения законодательства о труде в предприятиях автомобильного транспорта, городского электротранспорта и дорожного хозяйства, в том числе 386 комплексных, 3 проверки было проведено совместно с органами прокуратуры и 61 – совместно с федеральной инспекцией труда. По результатам этих проверок было направлено 349 представлений об устранении выявленных нарушений.

Из 3293 выявленных нарушений добровольно были устранены работодателями 2401 нарушение, в том числе, 4 работника были восстановлены на работе. В прокуратуру направлено 64 материала, по результатам которых приняты меры прокурорского реагирования в 60 случаях, 3 должностных лица привлечены к административной ответственности, возбуждено 1 уголовное дело. В территориальные органы государственной инспекции труда направлено 174 материала, 25 должностных лиц привлечены к административной ответственности.

В 2017 году 328 трудовых споров были рассмотрены в судах, в том числе, с участием правовых инспекторов труда, иных юристов, или представителей профсоюза. В 195 случаях иски были удовлетворены полностью или частично.

Было рассмотрено 2011 жалоб членов профсоюза, из которых признано обоснованными и удовлетворены 1693. Принято на личном приёме или по телефону 16006 членов профсоюза, удовлетворено 13367 устных обращений.

Экономический эффект от всех форм правозащитной работы составил 287,1 млн. рублей.

Всего за отчетный период было зафиксировано 59 нарушения прав профсоюза, из которых: 8 – на контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства, 51 - на перечисление членских профсоюзных взносов.

За тот же период техническими инспекторами труда профсоюза было проведено 239 проверок, в ходе которых было выявлено 532 нарушения требований охраны труда, для устранения которых работодателям выдано 147 представлений с требованием об устранении выявленных нарушений. В территориальных организациях профсоюза проводились проверки подведомственных предприятий по выполнению работодателями обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями по охране труда. Из 1002 принятых обязательств по охране труда не выполнено в установленные сроки 149 мероприятий, что можно объяснить нехваткой денежных средств на мероприятия по охране труда, вызванного негативными тенденциями в сфере транспорта и дорожного хозяйства.

В отчетном году количество происшедших несчастных случаев на производстве групповых, тяжелых и со смертельным исходом увеличилось с 33 до 35 случаев. Увеличилось количество тяжелых несчастных случаев с 23 до 28 случаев, с летальным исходом сократилось - с 6 до 5 случаев, групповых – с 4 до 2.

Правовая и техническая инспекции труда профсоюза немногочисленны. В 2017 году новые технические инспекции труда в территориальных организациях профсоюза, где их не было, созданы только в Белгородской ТОП. Восстановлена работа правовых инспекций труда в Свердловской территориальной организации профсоюза.

Так, эффективность института внештатных инспекторов труда в территориальных и первичных профсоюзных организациях в настоящее время крайне низка, сами инспекции малочисленны, что не позволяет в полной мере реализовать полноценный охват профсоюзным контролем соблюдение в предприятиях норм действующего трудового законодательства, требований и правил охраны труда, проведение специальной оценки условий труда в организациях отрасли.

Работниками, профсоюзными организациями отраслевых предприятий было инициировано 8 коллективных трудовых споров, в которых участвовало 1800 человек, в 7 случаях требования работников были удовлетворены полностью или частично.

В первом квартале 2017 года правовой и технической инспекциями труда профсоюза осуществлен сбор и анализ информации о состоянии правозащитной работы и ее результатах в 2016 году. Подготовлены и направлены в ФНПР сводные данные о правозащитной работе, о работе технических инспекторов труда профсоюза за этот период.

Существенным и приоритетным направлением правозащитной работы является оказание помощи первичным профсоюзным организациям в отстаивании прав работников на достойный труд, его своевременную оплату, предоставлении предусмотренных действующим законодательством льгот и

гарантий в связи с особыми условиями труда, при проведении СОУТ, формировании пенсионных прав членов профсоюза, при оформлении и подаче членами профсоюза исковых заявлений в суд в защиту своих трудовых прав, по контролю за проведением работодателями мероприятий по обеспечению безопасных условий труда на рабочих местах (сокращению вредных факторов производства), предупреждению производственного травматизма, соблюдению требований экологической безопасности, соблюдению режима труда и отдыха водителей.

Очень актуальным в отчётном периоде был вопрос оказания помощи в ликвидации задолженности перед работниками по заработной плате, в основном, в дорожной отрасли. Неполное финансирование работ по строительству, ремонту и содержанию дорог, неполной оплаты транспортной работы органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, установление уровня заработной платы ниже нормативов, определёнными ФОС, непроведение индексации заработной платы вызвали негативные тенденции в дорожных и транспортных предприятиях.

В 2017 году наблюдался рост числа протестных действий со стороны работников предприятий автомобильного и городского наземного пассажирского транспорта. Всего зафиксировано 16 конфликтов в предприятиях отрасли.

Их причинами стали низкая оплата труда работников, наличие задолженности по выплате заработной платы, сокращение рабочих мест, вызванные неудовлетворительным финансированием отраслевых организаций, наличием признаков нестабильности в их деятельности, отсутствием ясных перспектив.

В пассажирском автотранспортном предприятии муниципального образования г. Братска Иркутской области работники выдвинули требования перед Губернатором Иркутской области о принятии мер по обновлению подвижного состава, полной оплате транспортной работы, стабилизации деятельности предприятия. В поддержку своих требований работники заявили о готовности начать голодовку в марте 2017 года.

В настоящее время дата начала голодовки перенесена с учетом начавшегося диалога с администрацией города Братска. Профсоюз не поддерживает проведение акции в форме голодовки, так как она является потенциально опасной для здоровья людей. Однако, нерешение в течение длительного времени проблем подталкивает их к проведению акции в этой, по их мнению, наиболее эффективной форме протеста.

Сложная ситуация в ГУП Чувашской Республики «Чувашавтотранс». 8 февраля 2017 года 280 работников предприятия на основании ст. 142 Трудового Кодекса РФ реализовали своё право на приостановку работы по причине многомесячной задолженности предприятия по заработной плате работникам. По состоянию на начало марта т.г. задолженность составляла 66,7 млн. рублей. Органами исполнительной власти Чувашской Республики изыскивались возможности для погашения задолженности. На настоящее время задолженность полностью погашена.

Трудная ситуация сложилась в транспортных пассажирских предприятиях города Екатеринбурга Муниципального объединения автобусных предприятий и Трамвайно-троллейбусного управления. Заработная плата работников этих предприятий ниже, чем в среднем по Свердловской области и городу Екатеринбургу, дефицит средств вынуждает работодателей принимать решения по сокращению премий и социальных преференций.

У предприятий имеются многомиллионные долги перед поставщиками продукции. Доходы от производственной деятельности не обеспечивает потребности предприятий. Тарифы на перевозку пассажиров ниже экономически обоснованного уровня. Транспортная работа оплачивается не в полном объеме.

28 марта 2017 года был проведён митинг работников пассажирских транспортных предприятий города Екатеринбурга. Решение о проведении акции принял Президиум Комитета Свердловской областной организации профсоюза.

Задержки выплаты заработной платы отмечались в Республике Ингушетия.

Профсоюзные органы проводили работу по аккумулярованию требований работников, вырабатывали предложения, направленные на нормализацию ситуации, и доводили их до работодателей и ответственных органов федеральной власти, субъектов Российской Федерации и руководителей органов местного самоуправления.

Так, ЦК профсоюза в соответствии с Соглашением о взаимодействии и сотрудничестве между Министерством транспорта Российской Федерации и Общероссийским профсоюзом работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства от 16.10.2014 г. №10-38-41 проинформировал Министра транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколова о росте числа протестных действий со стороны работников предприятий автомобильного и городского наземного пассажирского транспорта и их причинах.

Во многих случаях удалось найти взаимопонимание по оценке ситуации, выработке решений, улучшающих положение работников и предприятий. Однако там, где принимаемые меры не принесли ожидаемого результата или власть не реагировала на призывы людей, принимались решения о проведении коллективных действий, акций протеста в разных формах.

Учитывая сегодняшнее состояние дел с финансированием городского пассажирского транспорта предпосылки для ухудшения социально-психологического климата в коллективах транспортных предприятий существуют во многих транспортных предприятиях и регионах.

Профсоюзная инспекция труда, отдел правовой защиты аппарата профсоюза, совместно с другими отделами и профсоюзным активом ТОП, в отчётном периоде проводили экспертизу проектов нормативно-правовых актов, размещенных на сайтах Минтруда, РОСАВТОДОРА, Минтранса России, затрагивающих интересы работников отраслей, а также по проектам законов и ведомственных нормативных актов, поступающих по линии обсуждения Общественными Советами Минтранса России и Федерального дорожного агентства, Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-

трудовых отношений, ФНПР.

Так, Департаментом государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Министерства транспорта Российской Федерации был подготовлен во исполнение пункта 1 поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 31 октября 2016 г. № 8374п-П9 проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части допуска к управлению транспортными средствами водителей при осуществлении ими предпринимательской или трудовой деятельности» в части обязательности прохождения независимой оценки квалификации водителями. Предлагалось также дополнить ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации отдельным пунктом, позволяющим работодателю в одностороннем порядке расторгать трудовой договор по мотивам отказа работника от прохождения независимой оценки квалификации.

Поддерживая концепцию Минтранса России, направленную на совершенствование профессионального отбора и повышение квалификации водителей, особенно, работающих на пассажирских перевозках, ЦК профсоюза обратил внимание разработчика законопроекта, что для того чтобы система независимой квалификации (НОК) могла быть использована, она должна быть выстроена в соответствии с установленным Федеральным законом ФЗ-238 от 3 июля 2016 г. «О независимой оценке квалификаций» порядком.

Было обращено внимание Минтранса России на то, что до настоящего времени работа по созданию системы независимой квалификации в отрасли автомобильного и городского пассажирского транспорта не начата и профсоюз вынужден констатировать, что система отраслевой квалификации в настоящее время отсутствует. А без должной подготовки всей отраслевой системы подготовки кадров и независимой оценки квалификации, провозглашение обязательности независимой оценки квалификации может создать дополнительную финансовую нагрузку на работодателей и может привести не к повышению контроля за квалификацией водителей, а росту непроизводительных расходов предприятий и их работников на сомнительного качества обучение и оценку квалификации, к ещё большему дефициту квалифицированных водительских кадров и может спровоцировать транспортный коллапс в отрасли.

По итогам совещания Минтрансом России было принято решение об отказе в разработке данного законопроекта.

Профсоюз принимал участие в рассмотрении проекта приказа Минтранса России о внесении изменений в приказ Минтранса России от 28.09.2015 г. № 287 "Об утверждении профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», отстаивая интересы работников, непосредственно связанных с управлением транспортных средств», по которому высказал ряд существенных замечаний, принятых Минтрансом России.

Была проведена большая работа по предложениям Минтруда России о

признании недействующими ряда нормативных правовых актов СССР в рамках выявления устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства. Так, ЦК профсоюза были рассмотрены предложения Минтруда России о признании недействующим и на территории Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР», среди которых предлагалось признать недействующим постановление Совета Народных Комиссаров СССР от 24 сентября 1929 г. « О рабочем времени и времени отдыха в предприятиях и учреждениях переходящих на непрерывную производственную неделю».

Профсоюз не согласился с признанием недействующим этого постановления, указав на то, что Трудовой кодекс Российской Федерации на настоящее время не содержит нормы о междусменном отдыхе и не регламентирует его продолжительность при суммированном учёте рабочего времени. Признание недействующим Постановления возможно лишь после инкорпорации нормы о минимальной продолжительности междусменного перерыва при суммированном учёте рабочего времени в Трудовой кодекс Российской Федерации.

Было отмечено, что постановление в настоящее время является единственным нормативным правовым актом, регламентирующим его продолжительность. Оно является правовым основанием для определения минимальной продолжительности междусменного перерыва в приказе Минтранса России от 20.08.2004 N 15 "Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей", приказе Минтранса РФ от 18 октября 2005 г. N 127 "Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей трамвая и троллейбуса", приказе Минтранса РФ от 8 июня 2005 г. N 63 "Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха работников метрополитена", приказе Минтранса РФ от 21 ноября 2005 г. N 139 "Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха членов экипажей воздушных судов гражданской авиации Российской Федерации". Отсутствие правового регулирования минимальной продолжительности междусменного перерыва при суммированном учёте рабочего времени может оказать негативное влияние на безопасность выполняемых работ.

Действие постановления было сохранено.

Неоднократно рассматривались предложения Минтранса России по внесению изменений в Положение об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей, утвержденное приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 20 августа 2004 г. № 15. Большинство из них было отклонено в целях обеспечения сохранения здоровья водителей и сохранения их социально-трудовых гарантий.

Во внесённых по настоянию Минтранса России изменениях, по настоянию профсоюза, указано, что работодатель имеет право на изменение учётного периода только по согласованию с профсоюзной организацией, а увеличивать продолжительность разрыва смены на части – ещё и при разрешении этой возможности региональным отраслевым соглашением.

Профсоюзная правовая инспекция труда контролировала соблюдение на предприятиях норм действующего трудового законодательства.

Так, в рамках оказания практической помощи Свердловской ТОП, проведена проверка ООО «Алапаевское АТП», где были вскрыты многочисленные нарушения действующего трудового законодательства и прав профсоюза. По результатам проверки работодателю было направлено представление об устранении нарушений и информирована государственная инспекция труда по Свердловской области.

В подавляющем большинстве предприятий отрасли уже проведена специальная оценка условий труда. Проведённый анализ по результатам мониторинга результатов СОУТ показывает, что более половины рабочих мест, на которых подкласс условий труда был снижен, реальной модернизации рабочих мест не происходило. Подкласс условий труда был снижен только вследствие применения Методики проведения СОУТ. Фактически эти рабочие места продолжают оставаться потенциально опасными для здоровья работников. В результате этого работникам сокращена доплата за работу во вредных условиях труда, а также отменён дополнительный отпуск по условиям труда, некоторые лишились права на досрочное назначение пенсии по условиям труда.

Реформирование основополагающих принципов подхода к определению степени безопасности условий труда (специальная оценка условий труда) и вытекающие из этого трудовые и пенсионные гарантии работников на повышенную оплату труда, назначение досрочных пенсий требуют проведения работы, которая позволила бы сохранить ранее существующие трудовые, пенсионные права работников отрасли.

В результате проведённой в этом направлении работы ЦК профсоюза внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2014 г. № 290 «Об утверждении перечня рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, в отношении которых специальная оценка условий труда проводится с учетом устанавливаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти особенностей» в части включения в указанный Перечень рабочих мест водителей автобусов, троллейбусов, трамваев, работающих на городском пассажирском транспорте общего пользования.

ЦК профсоюза совместно с Минтрудом России в 2017 году участвовал в разработке особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах водителей городского транспорта общего пользования и соответствующего приказа Минтруда России.

[Приказом Минтруда России от 30.06.2017 N 543н](#) утверждены особенности проведения специальной оценки условий труда (СОУТ) на рабочих местах водителей городского наземного пассажирского транспорта общего пользования.

Согласно этому приказу в обязательном порядке подлежат оценке вредные и опасные производственные факторы, такие, как шум,

электростатическое поле (для троллейбусов, трамваев), виброакустические факторы, параметры микроклимата, тяжесть трудового процесса (рабочая поза (работа в вынужденном (фиксированном) положении), напряженность трудового процесса (длительность сосредоточенного наблюдения (необходимость постоянного наблюдения за проезжей частью, салоном транспортного средства)); плотность сигналов и сообщений в единицу времени; число объектов одновременного наблюдения; нагрузка на слуховой анализатор (необходимость восприятия речи диспетчера, пассажиров и сигналов от участников дорожного движения); активное наблюдение за ходом производственного процесса; нагрузка на голосовой аппарат (при отсутствии автоматических устройств для информирования пассажиров).

Установлены особенности учёта объектов одновременного наблюдения при оценке напряженности трудового процесса. Также охарактеризованы минимальные значения числа сигналов и сообщений, получаемых в результате наблюдения водителем в боковые и салонные зеркала заднего вида транспортного средства.

При установлении итогового класса условий труда по параметрам напряженности трудового процесса требуется повысить его на одну степень в связи с осуществлением водителями профессиональной деятельности в условиях дефицита времени, с высокой степенью ответственности за результат такой деятельности, обусловленной значимостью возможной ошибки, возможностью возникновения особых дорожных ситуаций, способных создать риск для жизни и здоровья других лиц.

Все это позволит сохранить итоговый подкласс вредности на рабочих местах водителей на уровне 3.2.

Работа технических инспекторов труда профсоюза осуществлялась на основе утвержденных планов. Особое внимание уделялось контролю за проведением работодателями мероприятий по обеспечению безопасных условий труда на рабочих местах (сокращению вредных факторов производства), предупреждению производственного травматизма, соблюдению требований экологической безопасности, соблюдению режима труда и отдыха водителей.

Контроль за прохождением предварительного и периодического медицинского осмотра работников, занятых во вредных и опасных условиях труда - одно из направлений работы профсоюза при проведении контроля в сфере охраны труда. Факты нарушения порядка прохождения предварительных и периодических медосмотров, регламентированных Приказом Минздравсоцразвития России от 16.08.2004г. №83 «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры, статьи 34 Федерального Закона от 30.03.1999г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», имеют место и в предприятиях отрасли, где работают члены профсоюза.

Работодатели объясняют это нарушения законодательства в сфере охраны труда отсутствием финансовых возможностей для проведения предварительного и периодического медицинского осмотра работников.

Однако, это не может служить для работодателей оправданием невыполнения этого важного направления охраны труда, выявления и профилактики на ранних стадиях профзаболеваний и профпатологии. Ведь суммы, затраченные на проведение медосмотров, не только возвращаются Фондом социального страхования на счета предприятий, но и им предоставляются существенные льготы по платежам в ФСС.

Одной из острых проблем профсоюза является перечисление работодателями профсоюзным организациям удержанных из заработной платы членских профсоюзных взносов. В этом направлении также велась большая работа с территориальными организациями профсоюза.

Очень актуальным в отчётном периоде был вопрос оказания помощи в ликвидации задолженности перед работниками по заработной плате, в основном, в дорожной отрасли. Неполное финансирование работ по строительству, ремонту и содержанию дорог, неполной оплаты транспортной работы органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, установление уровня заработной платы ниже нормативов, определёнными ФОС, непроведение индексации заработной платы вызвали негативные тенденции в дорожных и транспортных предприятиях. Обращения в органы исполнительной власти имели лишь частичный эффект, основным направлением явилось судебное разрешение споров (Архангельская, Волгоградская, Воронежская, Северо-Осетинская, Тюменская, Свердловская ТОП) и инициация коллективных трудовых споров в Московской области и Красноярском крае.

В истекшем периоде в рабочем порядке рассматривались поступившие в ЦК профсоюза обращения руководителей территориальных организаций профсоюза и членов профсоюза. По фактам обращений давались необходимые разъяснения и консультации, заявителям направлялись необходимые материалы, оказывалась методическая помощь комитетам организаций профсоюза по разрешению спорных ситуаций.

Состояние правозащитной работы и работы в сфере охраны труда постоянно рассматриваются на заседаниях коллегиальных органов профсоюза, по итогам рассмотрения ставятся задачи и реализуются меры по повышению ее эффективности.

**Главный правовой и технический инспектор труда профсоюза
Е.Ю.Чумаевский**

Форма 19-ТИ является единой для всех членских организаций ФНПР и отражает работу штатных технических инспекторов труда

Не позднее 1 февраля после отчетного периода представляется в вышестоящие профсоюзные органы

Не позднее 1 марта общероссийские, межрегиональные профсоюзы, территориальные, межрегиональные объединения организаций профсоюзов представляют в Техническую инспекцию труда ФНПР

Форма 19-ТИ

Приложение № 1
к Положению о технической инспекции труда

"УТВЕРЖДАЮ"

Председатель

руководитель профсоюзного органа, должность

подпись (для бумажных форм)

Ломакин Владимир Владимирович

фамилия имя отчество руководителя

ОТЧЕТ

за 2017 год

о работе технического (главного технического) инспектора труда Общероссийского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства

Общественная организация "Общероссийский профессиональный союз работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства"

Фамилия, имя отчество (полностью) технического (главного технического) инспектора труда, составившего отчет

Главный технический инспектор труда

Чумаевский Евгений Юрьевич

	Наименование показателей	Код строки	отчетный	предыдущий
1.	Количество технических инспекторов труда профсоюзов (всего)	1	14	15
	в т.ч. в аппарате:	x	x	x
1.1	территориального, межрегионального объединения организаций профсоюзов	2	0	0
1.2	территориальной организации профсоюза	3	13	14
1.3	общероссийского, межрегионального профсоюза	4	1	1
2.	Проведено проверок техническими инспекторами труда (всего)	5	239	267
	выявлено нарушений	6	532	699
	выдано представлений	7	147	198
	в том числе совместно с:	x	x	x
2.1	органами федеральной службы по труду и занятости	8	229	231
	выявлено нарушений	9	487	97
	выдано представлений, предписаний	10	49	21
2.2	органами технологического надзора	11	0	0
	выявлено нарушений	12	0	0
	выдано представлений, предписаний	13	0	0
2.3	органами санитарно-эпидемиологического надзора	14	0	0

	выявлено нарушений	15	0	0
	выдано представлений, предписаний	16	0	0
2.4	прокуратурой	17	1	3
	выявлено нарушений	18	8	8
	выдано представлений, предписаний	19	1	3
2.5	другими органами государственного контроля (надзора) и ведомственного контроля	20	9	7
	выявлено нарушений	21	37	22
	выдано представлений, предписаний	22	9	7
3.	Из числа проверок (п. 2) проведено проверок тематических (всего)	23	205	131
	из них по вопросам:	x	x	x
3.1	регулирования труда женщин	24	5	2
	выявлено нарушений	25	1	0
	выдано представлений, предписаний	26	1	0
3.2	регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет	27	0	4
	выявлено нарушений	28	0	0
	выдано представлений, предписаний	29	0	0
3.3	обеспечения работников средствами индивидуальной защиты	30	39	19
	выявлено нарушений	31	44	28
	выдано представлений, предписаний	32	29	19
3.4	гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда	33	51	29
	выявлено нарушений	34	138	25
	выдано представлений, предписаний	35	40	15
3.5	рабочего времени и времени отдыха	36	68	44
	выявлено нарушений	37	111	92
	выдано представлений, предписаний	38	61	42
3.6	соблюдения установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве	39	1	2
	выявлено нарушений	40	1	1
	выдано представлений, предписаний	41	1	1
3.7	санитарно-бытового обеспечения	42	0	0
	выявлено нарушений	43	0	0
	выдано представлений, предписаний	44	0	0
3.8	проведения обучения и инструктажа по охране труда	45	0	0
	выявлено нарушений	46	0	0
	выдано представлений, предписаний	47	0	0
3.9	проведения обязательных медицинских осмотров	48	4	10
	выявлено нарушений	49	2	5

	выдано представлений, предписаний	50	2	5
3.10	проведения специальной оценки условий труда	51	36	14
	выявлено нарушений	52	15	25
	выдано представлений, предписаний	53	15	14
3.11	выполнения обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями	54	1	7
	выявлено нарушений	55	1	17
	выдано представлений, предписаний	56	1	7
	количество обязательств по охране труда	57	1 002	1 348
	количество не выполненных обязательств	58	149	111
	Итого по п. .3: количество выявленных нарушений	59	213	193
	Итого по п. .3: выдано представлений, предписаний	60	150	103
4.	Направлено требований о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении законов и иных актов, содержащих нормы трудового права (всего)	61	40	21
	из них:	x	x	x
4.1	работодателям	62	28	14
4.2	в федеральные службы	63	11	7
4.3	в органы прокуратуры	64	1	0
5.	На основании направленных требований привлечено к ответственности (всего):	65	34	19
5.1	дисциплинарной	66	24	14
5.2	административной	67	10	5
5.3	уголовной	68	0	0
6.	Предъявлено требований работодателям о приостановке работ, станков, машин, оборудования, транспортных средств, производственных участков в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью работников (всего):	69	0	0
	из них приостановлено по требованию:	x	x	x
6.1	работ	70	0	0
6.2	станков, машин, оборудования, транспортных средств	71	0	0
6.3	производственных участков	72	0	0
7.	Количество происшедших несчастных случаев на производстве групповых, тяжелых и со смертельным исходом	73	35	33
	из них:	x	x	x
	групповых	74	2	4
	тяжелых	75	28	23
	со смертельным исходом	76	5	6

7.1	расследовано с участием технического инспектора труда	77		22
8.	Участие в работе комиссий по испытаниям и приёму в эксплуатацию средств производства	78	0	0
8.1	из них не принято в отчетном периоде (кол-во единиц)	79	0	0
9	Проведено независимых экспертиз условий труда и обеспечения безопасности работников	80	1	1
9.1	выдано заключений	81	1	1
9.2	в т.ч. отрицательных	82	0	0
10	Рассмотрено письменных обращений, заявлений и жалоб членов профсоюза, связанных с нарушением их прав в области охраны труда	83	229	101
10.1	из них разрешено в пользу работников	84	189	79
11	Количество исковых заявлений, рассмотренных в судах с участием технических инспекторов труда	85	31	11
11.1	из них разрешено в пользу работников	86	18	7
12.	Количество уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов	87	1 896	2 178

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к отчету № 19-ТИ о работе технических инспекторов труда Общероссийской
организации «Общероссийский профессиональный союз работников
автомобильного транспорта и дорожного хозяйства»
за 2017 год

В 2017 году технической инспекцией труда Общероссийского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства проводилась работа по контролю за соблюдением законодательства в области охраны труда в предприятиях отрасли. Инспекция насчитывает в своем составе 14 технических инспекторов труда, которые работают в территориальных организациях профсоюза в 13 субъектах Российской Федерации. В ряде регионов для проведения конкретных мероприятий по охране труда привлекались специалисты на договорной основе. Малая численность штата технической инспекции труда профсоюза объясняется отсутствием финансовых возможностей территориальных организаций профсоюза на содержание в штате должности технического инспектора труда. Всего в 2017 году техническими инспекторами труда профсоюза было проведено 239 проверок законодательства в области охраны труда, в ходе которых было выявлено 532 нарушения требований охраны труда. Для устранения выявленных нарушений работодателям выдано 147 представлений.

По результатам проверок технической инспекцией труда профсоюза подготовлены материалы для рассмотрения на заседаниях выборных органов территориальных организаций профсоюза - вопросы по созданию здоровых и безопасных условий труда на рабочих местах, обеспечению работников сертифицированной спецодеждой, спецобувью и другими СИЗ, организации общественного контроля за охраной труда, обеспечению гарантий и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, соблюдению режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобильного и городского пассажирского транспорта, о состоянии производственного травматизма, его причинах и методах устранения, другие вопросы охраны труда.

В отчетном году количество происшедших несчастных случаев на производстве групповых, тяжелых и со смертельным исходом составило 35 случаев. Увеличилось количество тяжелых несчастных случаев до 23, количество несчастных случаев со смертельным исходом сократилось с 6 до 5, групповых – с 4 до 2.

Технической инспекцией труда профсоюза в 2017 году поведена работа по реализации мер, направленных на повышение эффективности контроля за охраной труда, создание работающим здоровых и безопасных условий труда в предприятиях отрасли.

Организован ежегодный мониторинг практики применения Федерального закона «О специальной оценке условий труда» и сохранения установленных гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда. Обобщенные данные обрабатываются и используются профсоюзом для предложений по совершенствованию нормативной базы законодательства по

СОУТ, а также направляются в ФНПР.

В подавляющем большинстве предприятий отрасли уже проведена специальная оценка условий труда. Проведённый анализ по результатам мониторинга результатов СОУТ показывает, что более половины рабочих мест, на которых подкласс условий труда был снижен, реальной модернизации рабочих мест не происходило. Подкласс условий труда был снижен только вследствие применения Методики проведения СОУТ. Фактически эти рабочие места продолжают оставаться потенциально опасными для здоровья работников. В результате этого работникам сокращена доплата за работу во вредных условиях труда, а также отменён дополнительный отпуск по условиям труда, некоторые лишились права на досрочное назначение пенсии по условиям труда.

Реформирование основополагающих принципов подхода к определению степени безопасности условий труда (специальная оценка условий труда) и вытекающие из этого трудовые и пенсионные гарантии работников на повышенную оплату труда, назначение досрочных пенсий требуют проведения работы, которая позволила бы сохранить ранее существующие трудовые, пенсионные права работников отрасли.

В результате проведённой в этом направлении работы ЦК профсоюза внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2014 г. № 290 «Об утверждении перечня рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, в отношении которых специальная оценка условий труда проводится с учетом устанавливаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти особенностей» в части включения в указанный Перечень рабочих мест водителей автобусов, троллейбусов, трамваев, работающих на городском пассажирском транспорте общего пользования.

ЦК профсоюза совместно с Минтрудом России в 2017 году участвовал в разработке особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах водителей городского транспорта общего пользования и соответствующего приказа Минтруда России.

[Приказом Минтруда России от 30.06.2017 N 543н](#) утверждены особенности проведения специальной оценки условий труда (СОУТ) на рабочих местах водителей городского наземного пассажирского транспорта общего пользования.

Согласно этому приказу в обязательном порядке подлежат оценке вредные и опасные производственные факторы, такие, как шум, электростатическое поле (для троллейбусов, трамваев), виброакустические факторы, параметры микроклимата, тяжесть трудового процесса (рабочая поза (работа в вынужденном (фиксированном) положении), напряженность трудового процесса (длительность сосредоточенного наблюдения (необходимость постоянного наблюдения за проезжей частью, салоном транспортного средства); плотность сигналов и сообщений в единицу времени; число объектов одновременного наблюдения; нагрузка на слуховой анализатор (необходимость восприятия речи диспетчера, пассажиров и сигналов от участников дорожного движения); активное наблюдение за ходом

производственного процесса; нагрузка на голосовой аппарат (при отсутствии автоматических устройств для информирования пассажиров).

Установлены особенности учёта объектов одновременного наблюдения при оценке напряженности трудового процесса. Также охарактеризованы минимальные значения числа сигналов и сообщений, получаемых в результате наблюдения водителем в боковые и салонные зеркала заднего вида транспортного средства.

При установлении итогового класса условий труда по параметрам напряженности трудового процесса требуется повысить его на одну степень в связи с осуществлением водителями профессиональной деятельности в условиях дефицита времени, с высокой степенью ответственности за результат такой деятельности, обусловленной значимостью возможной ошибки, возможностью возникновения особых дорожных ситуаций, способных создать риск для жизни и здоровья других лиц.

Все это позволит сохранить итоговый подкласс вредности на рабочих местах водителей на уровне 3.2.

Работа технических инспекторов труда профсоюза осуществлялась на основе утвержденных планов. Особое внимание уделялось контролю за проведением работодателями мероприятий по обеспечению безопасных условий труда на рабочих местах (сокращению вредных факторов производства), предупреждению производственного травматизма, соблюдению требований экологической безопасности, соблюдению режима труда и отдыха водителей.

Техническая инспекция труда профсоюза оказывала практическую и консультационную помощь комитетам профсоюза с выездом на место. В порядке оказания практической помощи территориальным организациям профсоюза по просьбе Свердловской ТОП в связи с коллективным обращением членов профсоюза в ООО «Алапаевское АТП» была проведена проверка соблюдения требований трудового законодательства и законодательства в сфере охраны труда в указанной организации. В ходе проверки были выявлены грубые нарушения требований трудового законодательства в сфере оплаты и охраны труда. Работодателю направлено представление об устранении выявленных нарушений. О выявленных нарушениях была проинформирована Государственная инспекция труда по Свердловской области.

Контроль за прохождением предварительного и периодического медицинского осмотра работников, занятых во вредных и опасных условиях труда - одно из направлений работы профсоюза при проведении контроля в сфере охраны труда. Факты нарушения порядка прохождения предварительных и периодических медосмотров, регламентированных Приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 16.08.2004г. №83 «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры, статьи 34 Федерального Закона от 30.03.1999г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», имеют место и в

предприятиях отрасли, где работают члены профсоюза.

Работодатели объясняют это нарушения законодательства в сфере охраны труда отсутствием финансовых возможностей для проведения предварительного и периодического медицинского осмотра работников. Однако, это не может служить для работодателей оправданием невыполнения этого важного направления охраны труда, выявления и профилактики на ранних стадиях профзаболеваний и профпатологии. Ведь суммы, затраченные на проведение медосмотров, не только возвращаются Фондом социального страхования на счета предприятий, но и им предоставляются существенные льготы по платежам в ФСС.

В условиях недостаточного для проведения полноценного контроля за состоянием охраны труда количества технических инспекторов задачей инспекции является увеличение численности уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда и внештатных технических инспекторов труда, организация их обучения приемам и методам безопасной работы, повышению активности в осуществлении контроля за выполнением работодателями обязательств по созданию безопасных условий труда, по проведению объективной специальной оценки условий труда и проведением предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых во вредных и опасных условиях труда.

**Главный технический инспектор труда профсоюза
Е.Ю. Чумаевский**

Форма № 4-ПИ

Почтовая - годовая, представляется до 31 марта
следующего за отчетным года

**Отчет
о правозащитной работе
Общественной организации «Общероссийский
профессиональный союз работников автомобильного транспорта
и дорожного хозяйства»
за 2017 год**

№№ п/п	Наименование показателей	Предше ствующ ий год	Отчетный год
1	2	3	4
1.	Численность правовых инспекторов труда	8	6
1.1	в том числе в аппарате членской организации	1	1
2.	Численность иных юристов, работающих в профсоюзных органах	6	6
2.1	в том числе в юридических консультациях	-	-
2.2	аппарате ЦК	-	-
3.	Численность внештатных (общественных) правовых инспекторов труда	44	48
4.	Проведено проверок работодателей, всего	348	412
4.1	в том числе комплексных	311	386
4.2	в том числе совместно с органами прокуратуры	11	3
4.3	в том числе совместно с федеральной инспекцией труда	49	61
5.	Кол-во направленных работодателям представлений (требований)	267	349
5.1	количество выявленных нарушений	2804	3293
5.1.1	из них устранено	2501	2401
5.1.2	в том числе восстановлено на работе	7	11
5.3	Экономическая эффективность от мероприятий, указанных в разделе 5, в млн.руб.	2,9	3,6
6.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры	79	64
1	2	3	4
6.1	по ним приняты меры прокурорского	71	60

	реагирования		
6.1.1	в том числе возбуждено уголовных дел	1	1
6.1.1.1	осуждено должностных лиц	-	-
6.1.2	привлечено должностных лиц к административной ответственности	5	3
6.1.2.1	в том числе дисквалифицировано	-	-
6.2	Экономическая эффективность от взаимодействия с органами прокуратуры, в млн.руб.	-	0,1
7.	Количество материалов, направленных в федеральную инспекцию труда	95	174
7.1	в том числе по привлечению к административной ответственности	26	31
7.1.1	из них привлечено	19	25
7.1.1.1	в том числе дисквалифицировано	-	-
7.2	Экономическая эффективность от взаимодействия с федеральной инспекцией труда, в млн.руб.	0.7	1,4
8.	Количество требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц (ст. 195 ТК РФ)	26	28
8.1	в том числе привлечено	19	11
8.1.1	из них уволено	1	2
9.	Оказана правовая помощь:		
9.1	в разработке экспертизе коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов	17109	16059
9.2	при проведении приостановки работы	1/220	
9.3	в оформлении документов в комиссии по трудовым спорам (КТС)	289	392
9.4	в оформлении документов в суды	387	561
10.	Рассмотрено дел в судах	211	328
10.1	в том числе иски удовлетворены полностью или частично	176	195
10.2	из них восстановлено на работе	12	4
11.	Количество коллективных трудовых споров, всего	5/375	8/1800
11.1	в том числе забастовок	-	-
11.2	требования работников удовлетворены (полностью или частично):	5	7
11.2.1	по коллективным трудовым спорам	5	7
11.2.2	в том числе по забастовкам	-	-
1	2	3	4
12.	Экономическая эффективность от участия в	0,7	282,0

	КТС, судах, разрешении коллективных трудовых споров, в млн.руб.		
13.	Проведена экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов	197	227
14.	Рассмотрено жалоб и других обращений членов профсоюза, в том числе, поступивших по электронной почте	1 269	2011
14.1	из них удовлетворено	1 101	1693
15.	Принято на личном приеме, включая устные обращения по телефону	13 031	16006
15.1	из них удовлетворено	9 805	13367
16.	Экономическая эффективность работы юридической консультации, в млн.руб.	0,5	1,1
17.	Экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы, в млн. руб.	4,8	287,1
18.	Зарегистрировано нарушений прав профсоюзов, всего	54	59

Приложение: пояснительная записка (информация).

Председатель профсоюза

В.В Ломакин

**Главный правовой инспектор
труда профсоюза**

Е.Ю.Чумаевский

13 марта 2018 года

Приложение № 5
к Положению о Правовой инспекции
труда профсоюза
Форма № 5-ПИ

КАРТОЧКА

регистрации нарушений прав профсоюзов

**Общественная организация «Общероссийский профессиональный союз
работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства»**

Кем было совершено нарушение:

1. Государственным органом исполнительной власти (наименование органа, Ф.И.О. должностного лица, совершившего нарушение) _____
2. Органом местного самоуправления _____
3. Работодателем (наименование организации, Ф.И.О., должность) **59**

Какое право нарушено:

1. Создавать профсоюзы без предварительного разрешения (отказ от регистрации) _____
2. По своему выбору вступать в профсоюзные организации и создавать их, самостоятельно организовывать профсоюзную деятельность _____
3. На коллективные переговоры _____
4. На заключение коллективных договоров, соглашений _____
5. На контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права законодательства о профсоюзах, выполнением условий коллективных договоров, соглашений **8**
6. На представительство в разрешении коллективных трудовых споров _____
7. На забастовку _____
8. На организацию и проведение митингов, демонстраций, шествий, пикетирования и других публичных мероприятий _____
9. На предоставление выборному органу первичной _____

профсоюзной организации оборудованного помещения,
оргтехники, средств связи _____

10. На отчисление денежных средств первичной профсоюзной
организации на культурно-массовую и физкультурно-
оздоровительную работу в случаях, предусмотренных
коллективным договором _____

11. На бесплатное перечисление на счет профсоюзной
организации членских профсоюзных взносов
при наличии письменных заявлений работников в порядке,
определенном коллективным договором **51**

12. Попытка и незаконное отчуждение профсоюзного имущества _____

13. Незаконная приостановка и ликвидация профсоюза _____

14. Преследование профсоюзных активистов в связи с их
общественной деятельностью, участием в коллективных
трудовых спорах, в забастовке (увольнение, перевод,
привлечение к дисциплинарной и материальной
ответственности, лишение премии и т.п.) _____

15. Угрозы в адрес профсоюзных лидеров и активистов,
содержащие состав уголовного преступления _____

16. Нападение, побои, причинение вреда здоровью
профсоюзного активиста или членам его семьи
(Ф.И.О., должность и наименование профсоюзной
организации, населенный пункт, результаты расследования,
контактные телефоны) _____

17. Покушение на убийство, убийство _____
(Ф.И.О., должность и наименование профсоюзной
организации, населенный пункт, результаты расследования,
контактные телефоны)

Информация предоставлена по сведениям членских организаций Общероссийского профессионального союза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства по состоянию на 01.01.2018 г., поступившим из 49 территориальных организаций профсоюза.

Председатель профсоюза _____

В.В.Ломакин

**Главный правовой инспектор
труда профсоюза** _____

Е.Ю.Чумаевский

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к отчётам о правозащитной работе по форме № 4-ПИ и № 5-ПИ
Общественной организации «Общероссийский профессиональный союз
работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства»
за 2017 год

Правовой инспекцией труда профсоюза и отделом правовой защиты аппарата профсоюза в 2017 году поводилась работа по правовой защите членов профсоюза, по восстановлению деятельности правовых инспекций труда в тех территориальных организациях профсоюза, где они перестали действовать по различным причинам.

В профсоюзе правозащитная работа обеспечивается 6 штатными и 48 внештатными правовыми инспекторами труда профсоюза. Иных юристов в профсоюзе – 6. В территориальных организациях профсоюза, где по различным причинам нет правовых инспекторов, эта работа проводилась председателями территориальных организаций профсоюза.

На основании данных, поступивших из 49 территориальных организаций профсоюза, за прошедший год правовой инспекцией труда профсоюза были проведены 412 проверок соблюдения законодательства о труде в предприятиях автомобильного транспорта, городского электротранспорта и дорожного хозяйства, в том числе: 386 комплексных, 3 проверки были проведены совместно с органами прокуратуры и 61 – совместно с территориальными органами государственной инспекции по труду. По результатам этих проверок было направлено 349 представлений об устранении выявленных нарушений.

Из 3293 выявленных нарушений трудового законодательства добровольно были устранены работодателями 2401 нарушение.

В ходе контроля за соблюдением требований действующего трудового законодательства в прокуратуру направлено 64 материала, по результатам которых приняты меры прокурорского реагирования в 60 случаях, возбуждено 1 уголовное дело, 3 должностных лица привлечены к административной ответственности.

В территориальные органы государственной инспекции труда направлено 174 материала, 31 должностное лицо привлечено к административной ответственности.

В 2017 году 328 трудовых споров было рассмотрено в судах по искам работников, правовых инспекторов труда, иных юристов, или представителей профсоюза. В 195 случаях иски были удовлетворены полностью или частично.

Восстановлено на работе 4 человека.

Работниками, профсоюзными организациями отраслевых предприятий было инициировано 8 коллективных трудовых споров, в которых участвовало 1800 человек, в 7 случаях требования работников были удовлетворены полностью или частично.

Было рассмотрено 2011 жалоб членов профсоюза, из которых признано обоснованными и удовлетворены 1693 жалобы. Принято на личном приёме 16006 членов профсоюза, удовлетворено 13367 устных обращений.

Экономический эффект в целом от правозащитной работы составил 287,1

млн. рублей.

Всего за отчётный период было зафиксировано 59 нарушения прав профсоюза, из которых: 8 – на контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства, 51 - на перечисление членских профсоюзных взносов.

В первом квартале 2017 года осуществлен сбор и анализ информации о состоянии правозащитной работы и ее результатах в 2016 году. Подготовлены и направлены в ФНПР сводные данные о правозащитной работе профсоюза за этот период и пояснительная записка к ним.

Существенным и приоритетным направлением правозащитной работы является оказание помощи первичным профсоюзным организациям в отстаивании социально-экономических и трудовых права работников на достойный труд, его своевременную оплату, предоставлении предусмотренных действующим законодательством гарантий и компенсаций в связи с особыми условиями труда, при проведении СОУТ, формировании пенсионных прав членов профсоюза, при оформлении и подаче членами профсоюза исковых заявлений в суд в защиту своих трудовых прав.

Одной из острых проблем профсоюза является неперечисление работодателями профсоюзным организациям удержанных профсоюзных взносов. В этом направлении также велась работа с территориальными организациями профсоюза. Была оказана практическая помощь Волгоградской территориальной организации профсоюза по перечислению удержанных из заработной платы работников членских профсоюзных взносов.

Очень актуальным в отчётном периоде был вопрос оказания помощи в ликвидации задолженности перед работниками по заработной плате, в основном, в дорожной отрасли. Неполное финансирование работ по строительству, ремонту и содержанию дорог, неполной оплаты транспортной работы органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, установление уровня заработной платы ниже нормативов, определёнными ФОС, непроведение индексации заработной платы вызвали негативные тенденции в дорожных и транспортных предприятиях.

В 2017 году наблюдался рост числа протестных действий со стороны работников предприятий автомобильного и городского наземного пассажирского транспорта. Всего зафиксировано 16 конфликтов в предприятиях отрасли.

Их причинами стали низкая оплата труда работников, наличие задолженности по выплате заработной платы, сокращение рабочих мест, вызванные неудовлетворительным финансированием отраслевых организаций, наличием признаков нестабильности в их деятельности, отсутствием ясных перспектив.

В пассажирском автотранспортном предприятии муниципального образования г. Братска Иркутской области работники выдвинули требования перед Губернатором Иркутской области о принятии мер по обновлению

подвижного состава, полной оплате транспортной работы, стабилизации деятельности предприятия. В поддержку своих требований работники заявили о готовности начать голодовку в марте 2017 года.

В настоящее время дата начала голодовки перенесена с учетом начавшегося диалога с администрацией города Братска. Профсоюз не поддерживает проведение акции в форме голодовки, так как она является потенциально опасной для здоровья людей. Однако, нерешение в течение длительного времени проблем подталкивает их к проведению акции в этой, по их мнению, наиболее эффективной форме протеста.

Сложная ситуация в ГУП Чувашской Республики «Чувашавтотранс». 8 февраля 2017 года 280 работников предприятия на основании ст. 142 Трудового Кодекса РФ реализовали своё право на приостановку работы по причине многомесячной задолженности предприятия по заработной плате работникам. По состоянию на начало марта т.г. задолженность составляла 66,7 млн. рублей. Органами исполнительной власти Чувашской Республики изыскивались возможности для погашения задолженности. На настоящее время задолженность полностью погашена.

Трудная ситуация сложилась в транспортных пассажирских предприятиях города Екатеринбурга Муниципального объединения автобусных предприятий и Трамвайно-троллейбусного управления. Заработная плата работников этих предприятий ниже, чем в среднем по Свердловской области и городу Екатеринбургу, дефицит средств вынуждает работодателей принимать решения по сокращению премий и социальных преференций.

У предприятий имеются многомиллионные долги перед поставщиками продукции. Доходы от производственной деятельности не обеспечивают потребности предприятий. Тарифы на перевозку пассажиров ниже экономически обоснованного уровня. Транспортная работа оплачивается не в полном объеме.

28 марта 2017 года был проведён митинг работников пассажирских транспортных предприятий города Екатеринбурга. Решение о проведении акции принял Президиум Комитета Свердловской областной организации профсоюза.

Задержки выплаты заработной платы отмечались в Республике Ингушетия.

Профсоюзные органы проводили работу по аккумулярованию требований работников, вырабатывали предложения, направленные на нормализацию ситуации, и доводили их до работодателей и ответственных органов федеральной власти, субъектов Российской Федерации и руководителей органов местного самоуправления.

Так, ЦК профсоюза в соответствии с Соглашением о взаимодействии и сотрудничестве между Министерством транспорта Российской Федерации и Общероссийским профсоюзом работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства от 16.10.2014 г. №10-38-41 проинформировал Министра транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколова о росте числа протестных действий со стороны работников предприятий автомобильного и городского наземного пассажирского транспорта и их причинах.

Во многих случаях удалось найти взаимопонимание по оценке ситуации, выработке решений, улучшающих положение работников и предприятий. Однако там, где принимаемые меры не принесли ожидаемого результата или власть не реагировала на призывы людей, принимались решения о проведении коллективных действий, акций протеста в разных формах.

Учитывая сегодняшнее состояние дел с финансированием городского пассажирского транспорта предпосылки для ухудшения социально-психологического климата в коллективах транспортных предприятий существуют во многих транспортных предприятиях и регионах.

Профсоюзная инспекция труда, отдел правовой защиты аппарата профсоюза, совместно с другими отделами и профсоюзным активом ТОП, в отчётном периоде проводили экспертизу проектов нормативно-правовых актов, размещенных на сайтах Минтруда, РОСАВТОДОРА, Минтранса России, затрагивающих интересы работников отраслей, а также по проектам законов и ведомственных нормативных актов, поступающих по линии обсуждения Общественными Советами Минтранса России и Федерального дорожного агентства, Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, ФНПР.

Так, Департаментом государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Министерства транспорта Российской Федерации был подготовлен во исполнение пункта 1 поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 31 октября 2016 г. № 8374п-П9 проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части допуска к управлению транспортными средствами водителей при осуществлении ими предпринимательской или трудовой деятельности» в части обязательности прохождения независимой оценки квалификации водителями. Предлагалось также дополнить ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации отдельным пунктом, позволяющим работодателю в одностороннем порядке расторгнуть трудовой договор по мотивам отказа работника от прохождения независимой оценки квалификации.

Поддерживая концепцию Минтранса России, направленную на совершенствование профессионального отбора и повышение квалификации водителей, особенно, работающих на пассажирских перевозках, ЦК профсоюза обратил внимание разработчика законопроекта, что для того чтобы система независимой квалификации (НОК) могла быть использована, она должна быть выстроена в соответствии с установленным Федеральным законом ФЗ-238 от 3 июля 2016 г. «О независимой оценке квалификаций» порядком.

Было обращено внимание Минтранса России на то, что до настоящего времени работа по созданию системы независимой квалификации в отрасли автомобильного и городского пассажирского транспорта не начата и профсоюз вынужден констатировать, что система отраслевой квалификации в настоящее время отсутствует. А без должной подготовки всей отраслевой системы подготовки кадров и независимой оценки квалификации, провозглашение обязательности независимой оценки квалификации может создать дополнительную финансовую нагрузку на работодателей и может привести не к

повышению контроля за квалификацией водителей, а росту непроизводительных расходов предприятий и их работников на сомнительного качества обучение и оценку квалификации, к ещё большему дефициту квалифицированных водительских кадров и может спровоцировать транспортный коллапс в отрасли.

По итогам совещания Минтранс России было принято решение об отказе в разработке данного законопроекта.

Профсоюз принимал участие в рассмотрении проекта приказа Минтранса России о внесении изменений в приказ Минтранса России от 28.09.2015 г. № 287 "Об утверждении профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», отстаивая интересы работников, непосредственно связанных с управлением транспортных средств», по которому высказал ряд существенных замечаний, принятых Минтранс России.

Была проведена большая работа по предложениям Минтруда России о признании недействующими ряда нормативных правовых актов СССР в рамках выявления устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства. Так, ЦК профсоюза были рассмотрены предложения Минтруда России о признании недействующим и на территории Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР», среди которых предлагалось признать недействующим постановление Совета Народных Комиссаров СССР от 24 сентября 1929 г. « О рабочем времени и времени отдыха в предприятиях и учреждениях переходящих на непрерывную производственную неделю».

Профсоюз не согласился с признанием недействующим этого постановления, указав на то, что Трудовой кодекс Российской Федерации на настоящее время не содержит нормы о междусменном отдыхе и не регламентирует его продолжительность при суммированном учёте рабочего времени. Признание недействующим Постановления возможно лишь после инкорпорации нормы о минимальной продолжительности междусменного перерыва при суммированном учёте рабочего времени в Трудовой кодекс Российской Федерации.

Было отмечено, что постановление в настоящее время является единственным нормативным правовым актом, регламентирующим его продолжительность. Оно является правовым основанием для определения минимальной продолжительности междусменного перерыва в приказе Минтранса России от 20.08.2004 N 15 "Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей", приказе Минтранса РФ от 18 октября 2005 г. N 127 "Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей трамвая и троллейбуса", приказе Минтранса РФ от 8 июня 2005 г. N 63 "Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха работников метрополитена", приказе Минтранса РФ от 21 ноября 2005 г. N 139 "Об утверждении Положения об особенностях

режима рабочего времени и времени отдыха членов экипажей воздушных судов гражданской авиации Российской Федерации". Отсутствие правового регулирования минимальной продолжительности междусменного перерыва при суммированном учёте рабочего времени может оказать негативное влияние на безопасность выполняемых работ.

Действие постановления было сохранено.

Неоднократно рассматривались предложения Минтранса России по внесению изменений в Положение об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей, утвержденное приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 20 августа 2004 г. № 15. Большинство из них было отклонено в целях обеспечения сохранения здоровья водителей и сохранения их социально-трудовых гарантий.

Во внесённых по настоянию Минтранса России изменениях, по настоянию профсоюза, указано, что работодатель имеет право на изменение учётного периода только по согласованию с профсоюзной организацией, а увеличивать продолжительность разрыва смены на части – ещё и при разрешении этой возможности региональным отраслевым соглашением.

Профсоюзная правовая инспекция труда контролировала соблюдение на предприятиях норм действующего трудового законодательства.

Так, в рамках оказания практической помощи Свердловской ТОП, проведена проверка ООО «Алапаевское АТП», где были вскрыты многочисленные нарушения действующего трудового законодательства и прав профсоюза. По результатам проверки работодателю было направлено представление об устранении нарушений и информирована государственная инспекция труда по Свердловской области.

В истекшем периоде в рабочем порядке рассматривались поступившие в ЦК профсоюза обращения руководителей территориальных организаций профсоюза и членов профсоюза. По фактам обращений давались необходимые разъяснения и консультации, заявителям направлялись необходимые материалы, оказывалась методическая помощь комитетам организаций профсоюза по разрешению спорных ситуаций.

Состояние правозащитной работы профсоюза постоянно рассматривается на заседаниях Исполкома ЦК профсоюза, по итогам рассмотрения вопросов намечаются и реализуются меры по повышению ее эффективности.

Как одно из направлений правозащитной работы в профсоюзе, решался вопрос об оказании бесплатной юридической помощи членам профсоюза силами штатных сотрудников структурных организаций профсоюза путём открытия общественных юридических консультаций или общественных приёмных в ТОП по аналогии с действующими консультациями и приёмные действуют в профсоюзе в Воронежской, Башкирской, Московской городской, Московской областной, Татарской ТОП.

Однако сделать этого не удалось, поскольку для более или менее качественной работы таких консультаций и оказания квалифицированной помощи членам профсоюза необходимо иметь в штате территориальных организаций профсоюза не менее двух юристов с достойной оплатой труда, под

квалифицированной помощью которых следует понимать не только разъяснение требований законодательства, но и составление для членов профсоюза юридически грамотных обращений, жалоб или исковых заявлений. Финансовое положение большинства территориальных организаций профсоюза не позволяет этого сделать.

Правовая инспекция труда профсоюза в силу тех же причин немногочисленна. Её рост происходит медленно. В 2017 году восстановлена работа правовой инспекции труда только в Свердловской территориальной организации профсоюза.

Эффективность института внештатных правовых инспекторов в территориальных и первичных профсоюзных организациях в настоящее время недостаточна, правовые инспекции малочисленны, что не позволяет в полной мере наладить полноценный профсоюзный контроль за соблюдением в предприятиях норм действующего трудового законодательства.

**Главный правовой инспектор труда профсоюза
Е.Ю.Чумаевский**